



# A közös agrárpolitika a 2028 és 2034 közötti többéves pénzügyi keretben

*A Bizottság 2025. július 16-i  
javaslata*

# Költségvetési javaslat, Nemzeti és regionális partnerségi tervek



# Az EU 2028–2034-es költségvetése

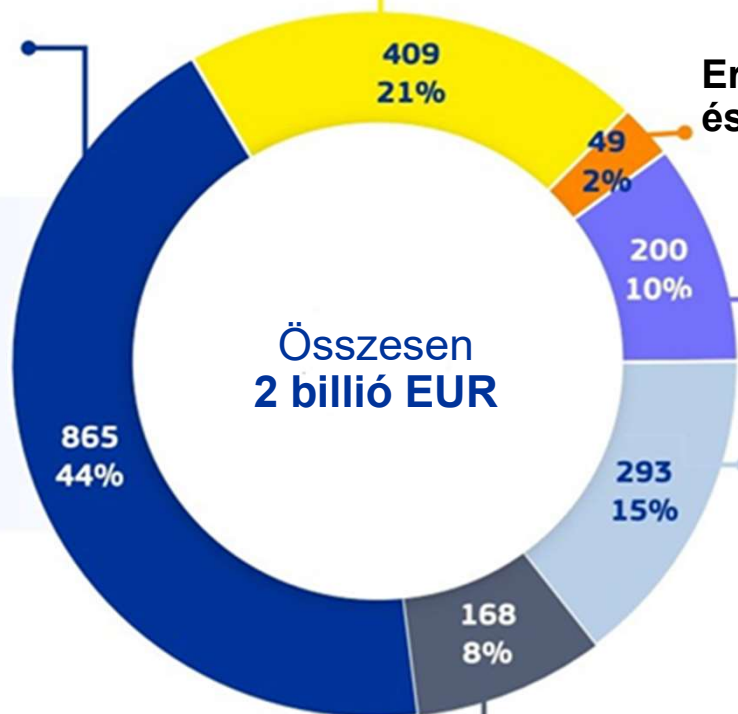
## Kihívások kezelése:

1. **Nagyobb rugalmasság** a költségvetésen belül, hogy Európa **képes legyen gyorsan cselekedni és reagálni**,
2. **Egyszerűbb, észszerűbb és összehangoltabb** uniós pénzügyi programok (52 helyett 16 program, szinergiák),
3. A helyi igényekhez igazított, **célzottabb költségvetés**,
4. A **versenyképesség** erőteljes **fokozása**,
5. **Új saját források bevonása**, amely megfelelő bevételeket biztosít prioritásaink számára, miközben csökkenti a nemzeti államháztartásokra nehezedő nyomást.



**Európai Versenyképességi Alap**  
(Beleértve a Horizont Európa programot),  
nem tartalmazza az Innovációs Alap  
41 milliárd EUR összegét

Nemzeti és  
regionális  
partnerségi  
tervek



Erasmus+  
és AgoraEU

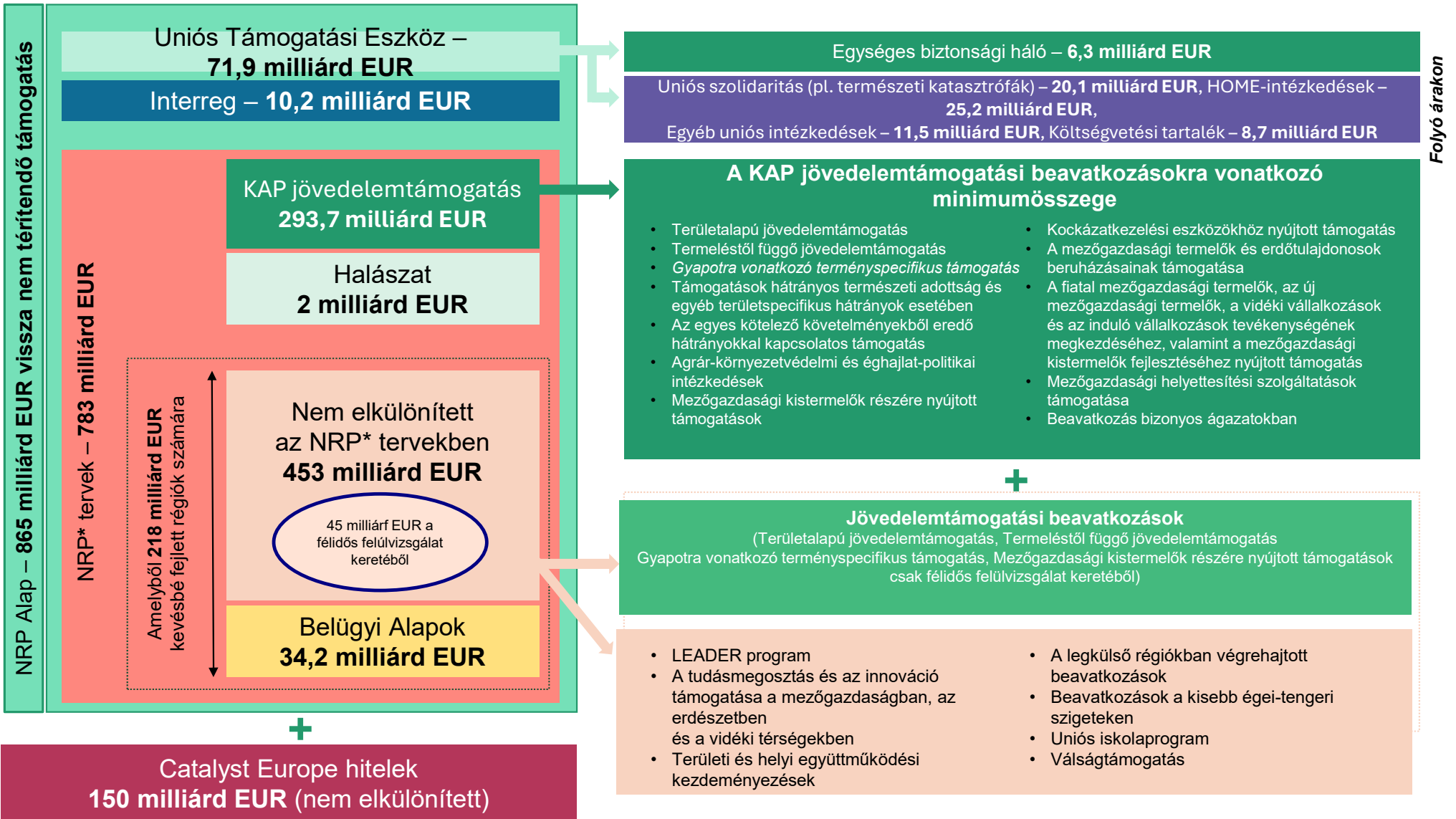
Globális  
Európa

Egyéb

NextGenerationEU  
törlesztés

- CEF
- Polgári védelem és egészségügy
- Egységes piac program
- Euratom Kutatás és Képzés
- KKBP
- Jogérvényesülés
- Nukleáris létesítmények leszerelése
- TOT
- Periklész program





# Nemzeti és regionális partnerségi terv

## Egyetlen nemzeti és regionális partnerségi terv

- A jelenlegi keret egyszerűsítése: **egyszerűsített végrehajtás, egységes programozás**
- Holisztikus, következetes és összehangolt keret
- Reformok, beruházások, és egyéb beavatkozások
- Szinergiák lehetővé tétele
- Nagyobb rugalmasság és alkalmazkodóképesség

## Átfogó partnerség valamennyi érintett partnerrel

- **Regionális, helyi, városi, vidéki hatóságok** (és egyéb hatóságok / az ilyen hatóságokat képviselő szövetségek)
- **Gazdasági és szociális partnerek**, beleértve a mezőgazdasági termelőket, a halászokat és szervezeteiket
- **Civil társadalom**, például környezetvédelmi partnerek, nem kormányzati szervezetek, ifjúsági szervezetek és a társadalmi befogadás előmozdításáért felelős szervek stb.
- Adott esetben **kutatószervezetek és egyetemek**
- Felelősségvállalás minden szinten
- Az egyes tagállamok nemzeti és regionális igényeihez igazítva

## A tagállamok és a régiók igényeihez igazítva

- Nemzeti, ágazati, regionális és területi fejezetek (az egyes tagállamok közigazgatási felépítésétől függően, mint jelenleg a kohéziós politika / KAP esetében)
- Az egyes tagállamok nemzeti és regionális igényeihez igazítva
- **A KAP-ra vonatkozó nemzeti ajánlásokat** a Bizottság fogadja el, amelyek iránymutatást nyújtanak az egyes tagállamoknak a KAP szempontjából releváns egyedi célkitűzések végrehajtásához,

# A szinergiák erősítése

## Vízrendszerekbe történő beruházások

**Jelenleg:** az uniós finanszírozás különböző ágai támogatják a mezőgazdasági vízügyi infrastruktúrákba történő beruházásokat: másodlagos infrastruktúra, vegyes használatú elsődleges hálózatok stb.

**A jövőben:** az uniós támogatás integráltabb tervezése a hatékonyság növelése, az uniós finanszírozás felhasználásának optimalizálása, valamint az uniós és a nemzeti finanszírozás közötti szinergiák növelése érdekében.



## Megújulóenergia-termelés

**Jelenleg:** nemzeti szinten pl.: Az RRF a gazdaságokon belüli napenergia-termelésbe ruház be; az Innovációs Alap projektjei a helyi agrár-élelmiszeripari hulladékot felhasználó innovatív biometán-üzemek számára.

**A jövőben:** optimalizált finanszírozási programozás és reformok az energiahálózatokhoz való csatlakozás javítása, a mezőgazdasági termelők további jövedelemhez juttatása, a helyi megújuló energia támogatása és a megújuló energiára vonatkozó uniós célkitűzések előmozdítása érdekében.



## Oktatás és készségfejlesztés a vidéki térségekben

**Jelenleg:** több uniós alap és program támogatja az oktatást és képzést a vidéki és távoli területeken.

**A jövőben:** Az egyszerűsített alap és programozás elő fogja segíteni a készségek és a szociális infrastruktúra fejlesztését a vidéki térségekben, lehetővé téve az uniós és a nemzeti finanszírozás közötti szinergiákat



# KAP-eszköztár



# Fogalommeghatározások

- **Mezőgazdasági termelő:** fő tevékenysége mezőgazdasági tevékenység; illetve kistermelő aki legalább minimális szintű mezőgazdasági tevékenységet folytat;
- **Mezőgazdasági tevékenység:** mezőgazdasági termékek előállítása, vagy mezőgazdasági területek fenntartása (legeltetésre vagy talajművelésre alkalmas állapotban tartása);
- **Mezőgazdasági terület:** mezőgazdasági tevékenységre használt földterületet beleértve az agrárerdészeti rendszereket;
- **Támogatható hektár:** mezőgazdasági termelők rendelkezésére álló területekre: területek ahol a mezőgazdasági tevékenységet az irányítás, a hasznok és a pénzügyi kockázatok tekintetében a mezőgazdasági termelő ellenőrzése alatt végzik.



# Új felelősségteljes gazdaságvezetési rendszer, szociális feltételeesség

## 14 jogszabályban foglalt gazdálkodási követelmény

Terület	JFGK-k	Terület	JFGK-k
<b>Éghajlat és környezet</b>	Víz (2) Biológiai sokféleség (2)	<b>Munkavállalók foglalkoztatása</b>	Munkafeltételek (1)
<b>Nép-egészségügy és növény-egészségügy</b>	Élelmiszerbiztonság (2) Növényvédőszer (2)		
<b>Állatjólét</b>	Állatjólét (3)		
			Munkahelyi egészségvédelem és biztonság (2)

## Védelmi gyakorlatok

Terület	Gyakorlatok az alábbiak védelmére:
<b>Az érzékeny területek védelme</b>	Szénben gazdag talajok, vizes élőhelyek, tőzeglápok és tájképi elemek Környezetvédelmi szempontból érzékeny állandó gyepterületek a Natura 2000 területeken található mezőgazdasági területeken
<b>Talajegészség</b>	Erózió elleni védelem
	Talajpotenciál (talajborítás, vetésforgó vagy diverzifikáció)
	A talaj szervesanyag-tartalma (növényi maradványok kezelése, a tarló égetésének tilalma)
<b>Víz</b>	A vízfolyások és a felszín alatti vizek szennyezéssel és lefolyással szembeni védelme (pl. védelmi sávok révén)

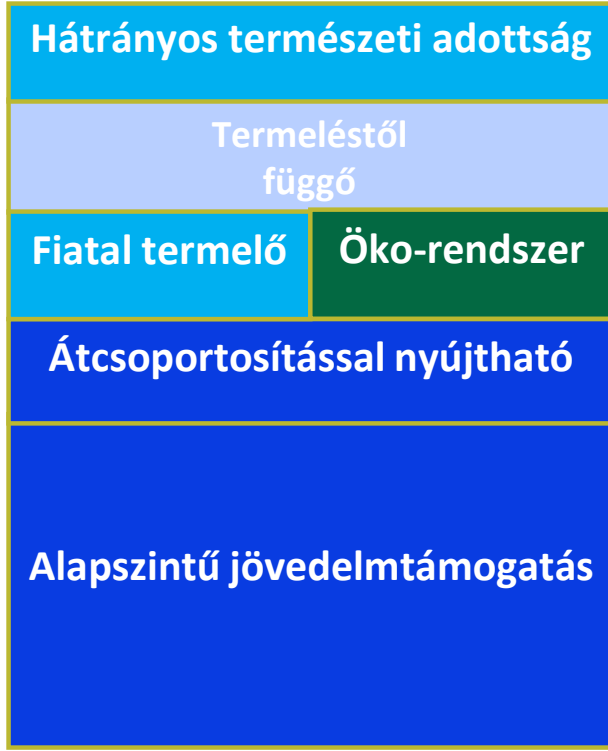
# Jövedelemtámogatás

Jelenleg

Javaslat

Többlettámogatás

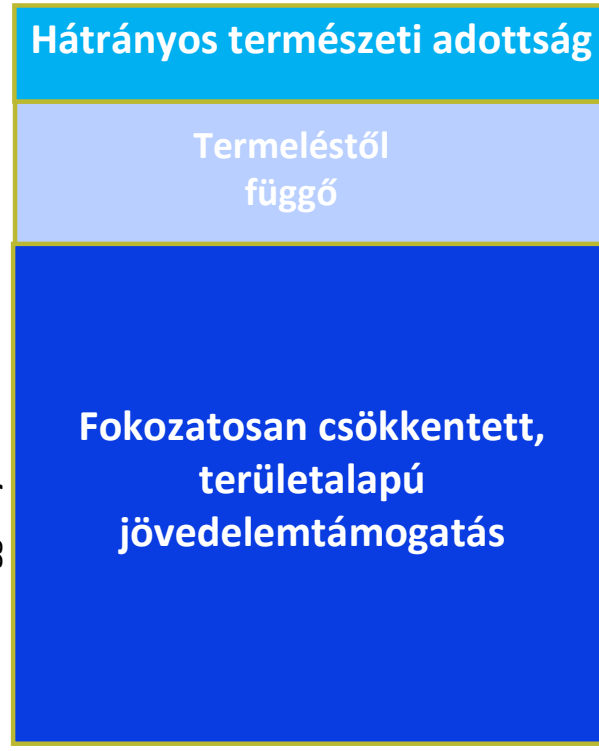
Összes gazdálkodó



Feltételeesség

VAGY: Mezőgazdasági kistermelők támogatása

Összes gazdálkodó jövedelemigény Többlettámogatás függvényében



Felelőségteljes gazdaságvezetés

VAGY: Mezőgazdasági kistermelők támogatása

Agrár-környezetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedések

# Célzottabb, differenciált jövedelemtámogatás



80 ha gazdaság:  
**Alap: € 16 000**  
(200 €/ha)



Fiatal  
gazdálkodó:  
**Alap: €19  
200**  
(differenciált  
területalapú  
240 €/ha)



Női  
gazdálkodó:  
**Alap: € 18  
000** (átalány  
€ 2 000)



Hátrányos  
természeti  
adottságú  
terület:  
**Alap: € 18 000**  
(differenciált  
területalapú  
225 €/ha)

# Csökkenő, maximalizált támogatás

Alaptámogatás/év	Csökkentés mértéke	Példa
20 000 € alatt	-	<b>20 000 €</b>
20 000 € és 50 000 € között	20 000 €-t meghaladó kifizetés csökkentve 25%-al	30 000 € csökkentve <b>27 500 €-ra</b> (20000+10 000€*0.75)
50 000 € és 75 000 € között	50 000 €-t meghaladó kifizetés csökkentve 50%-al	60 000 € csökkentve <b>47 500 €-ra</b> (20 000+30 000€*0.75+10 000*0.5)
75 000 € felett	75 000 €-t meghaladó kifizetés csökkentve 75%-al	100 000 € csökkentve <b>61 250 €-ra</b> (20 000+30 000€*0.75+25 000*0.5+25 000*0.25)
Maximalizálás (100 000 € feletti kifizetés)	Maximum 100 000 €	280 000 € csökkentve <b>100 000 €</b>  Csökkentés után (20 000+30 000€*0.75+25 000*0.5+205 000*0.25) = 106 250 €  Maximalizálás = 100 000 €

NB: tagállamoknak biztosítani kell, hogy azok a kérelmezők, akik elérik a nemzeti jog által meghatározott nyugdíjkorhatárt, és öregségi nyugdíjban részesülnek, ne részesüljenek e cikk szerinti támogatásban!



# Kistermelők támogatása

- **Kötelező** tagállamnak, termelőnek választható
- **Alaptámogatást, termeléshez kötött támogatást és hátrányos természeti adottságok esetében nyújtott támogatást** helyettesítheti
- Átalány vagy emelt hektáronkénti támogatás: **max 3000 EUR**/gazdálkodó/év
- **Differenciálni** lehet
- Alaptámogatásból kizárt nyugdíjas korú kérelmezők is jogosultak
- **Egyszerűsítés**: csak szociális kondicionalitás alkalmazandó



# Egyéb, termeléshez nem kötött jövedelemtámogatás

- **Hátrányos természeti adottság és egyéb területspecifikus hátrányok esetében nyújtott támogatás:**
  - Kevés változás, de tagállamnak kötelező
  - Területek kijelölése az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 32. cikke szerint
  - Mezőgazdasági termeléshez kapcsolódó többletköltségekre vagy bevételkiesésre korlátozódik a támogatás
- **Az egyes kötelező követelményekből eredő hátrányokkal kapcsolatos támogatás:**
  - Opcionális
  - a 92/43/EGK tanácsi irányelv, a 2009/147/EK európai parlamenti és tanácsi Irányelv és a 2000/60/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv alkalmazása során történő jövedelemkiesés kompenzációja



# Termeléstől függő jövedelemtámogatás

- **Kötelező** tagállamoknak
- Ágazatok amelyek nehézségekkel küzdenek és társadalmi-gazdasági vagy környezetvédelmi okokból jelentősek
- **Jövedelem kiegészítésére irányuló igények kielégítését** kell szolgálnia
- Ágazatok - nyitás: alapvetően az 1308/2013/EU rendelet I. mellékletével összhangban meghatározott mezőgazdasági ágazatok és termékek termelői számára
  - De rövid vágásfordulójú, fás szárú energetikai ültetvények, gyepek és egyéb egyényári takarmánynövények támogatása is lehetséges
  - dohány- és a borágazat, kender 0,3 THC fölött, étkezési napraforgómag kizárva
  - állatonként nyújtott támogatás a marha- és a borjúhús, a tej és a tejtermékek, a juh- és a kecskehús, a méhészeti termékek és a selyemlepkék ágazatára korlátozódik
- Negatív hatások mérséklése:
  - WTO: belső piacra gyakorolt lehetséges hatások minimalizálása
  - Állattenyésztési ágazatoknak állatonként nyújtott támogatás esetében a tagállamok figyelembe veszik a környezeti hatásokat



# Pénzügyi allokáció

	2023-27	2028-34
<b>Alap</b>	13% (közvetlen kifizetés)	20% ( <b>Alap+Kistermelők+AKÉP+gyapot</b> )
<b>Top up</b>	+2% fehérjenövényekre	+5% <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>fehérjenövényekre</b></li> <li>• <b>növénytermesztést és állattenyésztést is végző mezőgazdasági termelőkre</b></li> <li>• <b>mezőgazdasági termelés beszüntetése kockázatának kitett mezőgazdasági területekre (különösen keleti határ menti régiókban)</b></li> </ul>
<b>Kivételek</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Magasabb <span style="margin-left: 100px;">százalék</span> bizonyos tagállamokban</li> <li>• Max EUR 3 millió (Málta)</li> </ul>	-



# Kockázatkezelési eszközök igénybevételéhez nyújtott támogatás

- **Flexibilitás tagállamoknak**, viszont kötelezettség (kivétel: nemzeti rendszerek megléte)
- **Veszteség**: 20 % termelés vagy jövedelemveszteség (megelőző hároméves időszak, illetve a megelőző ötéves időszaknak a legmagasabb és a legalacsonyabb érték kizárásával képzett hároméves átlag)
- Külön szabályok:
  - Ágazati termelési kockázatkezelési eszközök
  - Állandó kultúrák/egyéb indokolt esetek
  - Fiatal mezőgazdasági termelők és az új mezőgazdasági termelők számára



# Válságtámogatások

## Természeti katasztrófa

Többek között **válságtámogatások biztosítása a mezőgazdasági termelők számára**, valamint a mezőgazdasági **potenciál helyreállítására irányuló mezőgazdasági beruházások** támogatása

**A terv módosítása az uniós pénzügyi allokáció legfeljebb 1 %-áig**

A terv módosítása **a nem programozott rugalmassági összegből (25 %)** az uniós pénzügyi allokáció 2,5 %-áig

## Piaci zavarok

**Egységes biztonsági háló**  
mezőgazdaság-specifikus  
(6,3 milliárd EUR)



# A fenntartható gyakorlatok ösztönzése



- **Közös kiemelt területek**
- Egyszerűsített környezetvédelmi támogatás: **agrár-környezetvédelmi intézkedések**
- **Az átállás támogatása:** egyösszegű átalány (max. 200 000 EUR) a kevesebb kockázattal járó fenntartható gazdálkodási rendszerek bevezetésére
- **Több ösztönző:** az uniós jogszabályokon túlmutató valamennyi agrár-környezetvédelmi intézkedés finanszírozható

# Kiemelt környezetvédelmi és éghajlat-politikai területek

- Tagállamoknak **kötelező támogatást nyújtani** a következő területeken:
  - Éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás és a vízgazdálkodás
  - Éghajlatváltozás mérséklése
  - Talajegészség
  - Biológiai sokféleség megőrzése
  - Ökológiai gazdálkodás fejlesztése
  - Állategészségügy és állatjólét
- Nitráttöbblet miatti vízszennyezéssel érintett területekkel rendelkező tagállamoknak támogatást kell nyújtani:
  - mezőgazdasági termelőknek az állattenyésztési rendszerek extenzifikációjához
  - más mezőgazdasági tevékenységek irányába történő diverzifikációhoz
- **Támogatás módja:** AKÉP vagy kötelező követelményekből eredő hátrányokkal kapcsolatos támogatás vagy beruházási támogatás



# Agrár-környezetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedések

- **Két fajta támogatási forma:**
  - Önkéntes gazdálkodási kötelezettségvállalások
  - Reziliens termelési rendszerekre való önkéntes átállás mezőgazdasági termelő által kidolgozott és a tagállam által jóváhagyott átállási cselekvési terv alapján (max 200000 átalány)
- Mindkettőnél kötelező támogatni az **ökológiai gazdálkodást és az állattenyésztés extenzifikációját**
- Éves vagy többéves
- Olyan kötelezettségvállalás támogatható, **amelyek túlmutat a jogszabályban foglalt releváns gazdálkodási követelményeken**, valamint a műtrágya és a növényvédő szerek használatára, illetve az állatjóllétre vonatkozó releváns minimumkövetelményeken, továbbá a nemzeti és az uniós jogban meghatározott egyéb vonatkozó kötelező követelményeken.



# A mezőgazdasági termelők és az erdőtulajdonosok beruházásainak támogatása

- **Mezőgazdasági termelőknek és erdőtulajdonosoknak**, termelő és nem termelő beruházásokhoz
- **Reziliencia** fontossága
- **Negatív lista**: termelési jogok megvásárlása; földvásárlás költségének 10 %-át meghaladó összegű támogatás, állatok, egynyári növények vásárlása és telepítése.
- Mezőgazdasági vagy erdészeti termelési potenciál helyreállítása: 30 % illetve 20%
- Uniós jogból eredően új követelmények. 36 hónap
- **Egyszerűsített támogatási forma: 100 000 EUR-ig kötelező** (13.cikken kívül 400 000 EUR)
- Szabályok/finanszírozás



# Bizonyos ágazatokra vonatkozó beavatkozások támogatása

- **Támogatott ágazatok:** kötelező bizonyos ágazatokban ahol elismert termelői szervezetek vagy termelői szervezetek társulásai tevékenykednek. Méhészeti beavatkozás kötelező.
- **Beavatkozás típusok:** kockázatkezelés+beruházás+lista (pl termékek kollektív tárolása; zöldszüret, harmadik országok egészségügyi és növényegészségügyi előírásainak végrehajtása és kezelése az Unió területén a harmadik országok piacaira való bejutás megkönnyítése érdekében, a szőlőültetvények fenntartható szerkezetátalakítása, borkészítési melléktermékek lepárlása)
- **Operatív programok**
- **Unió pénzügyi támogatás** maximalizálása a forgalmazott termékek értékének 4,1/4,5/5%-ában (határértékek 0,5 százalékponttal növelhetők), ha az operatív program egy vagy több, a generációs megújuláshoz, a kutatáshoz és innovációhoz, a kockázatkezeléshez vagy a környezethez és az éghajlathoz kapcsolódó beavatkozást tartalmaz



# Mezőgazdasági termelő tevékenység megkezdése, vidéki vállalkozások elindítása és kistermelői gazdaságok fejlesztése

- **Nyújtható:**
  - Fiatal mezőgazdasági termelők tevékenységének megkezdése
  - Vidéki induló vállalkozások mezőgazdasághoz vagy erdészethez kapcsolódó tevékenységének megkezdése
  - Nem mezőgazdasági tevékenységekkel történő diverzifikáció
  - Vidéki vállalkozások elindítása
  - Kistermelői gazdaságok vállalkozásfejlesztése
- **Üzleti terv**
- Maximum **300 000 EUR**



# Fiatal mezőgazdasági termelők támogatása

- **Nemzeti generációs megújulási stratégiák**
- **A fiatal mezőgazdasági termelő** fogalmának rugalmasabb meghatározása
- **Speciális rendelkezések** intézkedésekben



**Új:** „Kezdőcsomag”, amely megkönnyíti a mezőgazdasági vállalkozások elindításához és növekedéséhez nyújtott támogatásokhoz való hozzáférést

**Új:** **Helyettesítési szolgáltatások** fedezése például betegség, gyermekvállalás, gyermekek és más családtagok gondozása, képzéseken való részvétel esetén.

# LEADER

- **Kötelező** – allokációt **tagállamok** döntenek el
- Támogatás a **helyi akciócsoportok által végrehajtott projektekhez**, (pl. induló innovatív vállalkozásokat, a mezőgazdasági tevékenységek diverzifikálását, a mezőgazdasági termékek közvetlen értékesítését)
- Helyi akciócsoportok feladata **műveletek kiválasztása**
- **Egyszerűsített költségelszámolási módszerek ösztönzése** (pl működési költségei esetében kötelező az alkalmazása);
- Integrált területfejlesztési és városfejlesztési stratégiák



# Tudásmegosztás és innováció

- **Kötelező** intézkedés (európai innovációs partnerség projektek illetve innovációt, tanácsadást, képzést előmozdító intézkedések)
- Az innovációs együttműködés (EIP-AGRI) **továbbra is kulcsszerepet játszik az innovációhoz való hozzáférés és az innováció felhasználásának felgyorsításában**, valamint **a kutatás és a gyakorlat közötti szakadék áthidalásában** az uniós kutatási és innovációs politikával való szinergiák révén (Horizont)
- Hangsúly a pártatlan és tanúsított **tanácsadási szolgáltatásokhoz való hozzáférés megkönnyítése**, többek között az új belépők és a fiatal mezőgazdasági termelők segítése céljából



# Uniós iskolaprogram

- **NRP programozás** → stratégia, monitoring stb ott rögzítettek szerint
- **Kötelező** – allokáció tagállamokra bízva, termékkör változatlan (zöldség-gyümölcs, tej, tejtermék)
- Tagállamok társadalmi-gazdasági megfontolások alapján **előnyben részesíthetik a gyermekek bizonyos csoportjait**
- Termékek legfeljebb **10 %-ban tartalmazhatnak szabad cukrot, és legfeljebb 30 %-ban tartalmazhatnak zsírt**
- Tagállamok **előnyben részesítik az Unióból származó termékek szétosztását, valamint a fenntarthatóbb termékeket**
- **Tudatosság növelésére irányuló beavatkozások:** minden részt vevő gyermeknek



# Köszönöm!



# A KAP a többéves pénzügyi keret struktúrájában

## TELJESÍTMÉNYMÉRÉSI RENDELET

NEMZETI ÉS REGIONÁLIS  
PARTNERSÉGI TERVEK  
–NRPP–

KAP- ÉS  
KPSZ-  
RENDELET

GLOBALIS EURÓPA  
ESZKÖZ  
(IPARD...)

EURÓPAI  
VERSENYKÉPESSÉGI  
ALAP

HORIZONT EURÓPA (10.  
KUTATÁSI KERETPROGRAM)



# Details on further resources for farmers and rural communities

## Rural target – EUR 48.7 billion

- A minimum of 10% to be dedicated to rural areas
- MS may allocate this share to measures for agriculture
- Could be increased by EUR 15 billion through the Catalyst Europe loans

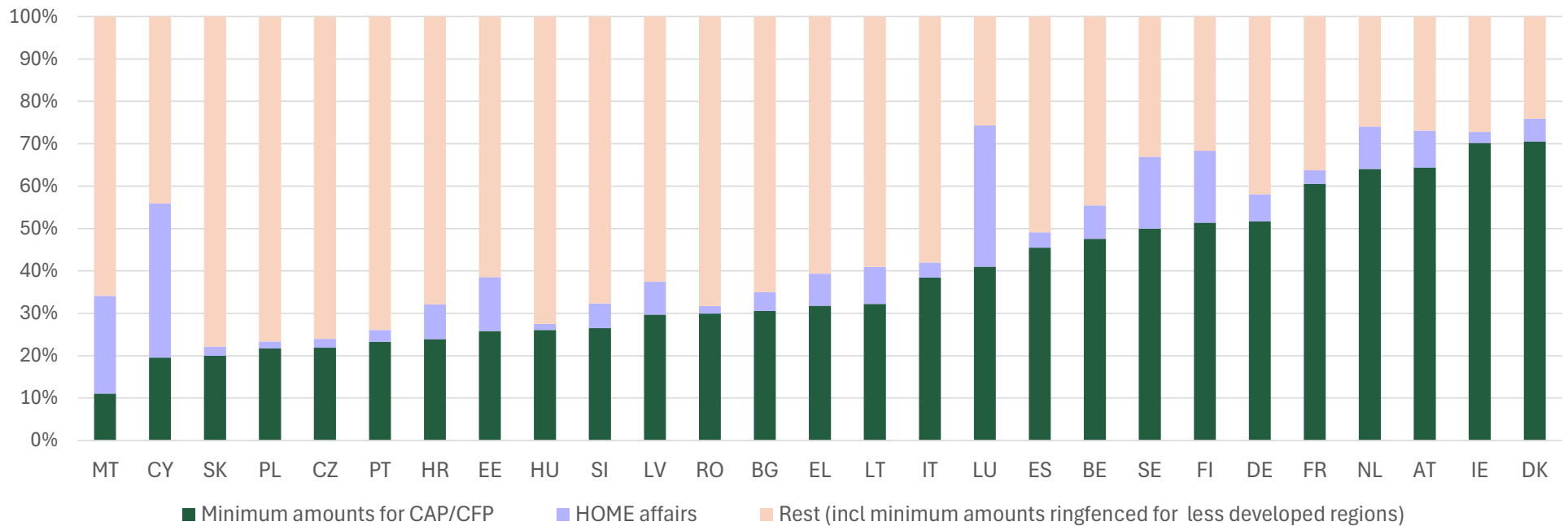
## Frontloading flexibility amount – EUR 45 billion

- Additional money usable as per 2028 for farmers and rural communities
- Up to 2/3 of the amount available for the mid-term review.
- The rest of the flexibility amount will remain usable as foreseen



# NRP Plans: Member States pre-allocated envelopes

Shares within each MS' total NRP fund allocation (excl. Social Climate Fund and loans)



# Financing the CAP toolbox

RINGFENCED AMOUNTS FOR CAP

Income support interventions	
Degressive area-based income support*	} 100% EU financing
Coupled income support*	
Crop-specific payment for cotton*	
Payment for small farmers*	
Payment for natural & other area specific constraints*	
Support for disadvantages resulting from certain mandatory requirements	
Agri-environmental and climate actions*	
Support for risk management tools*	
Support for investments for farmers and forest holders*	
Support for the setting-up of young farmers, new farmers, rural businesses and start-ups and development of small farms*	
Support for farm relief services	} National contribution min. 30% of eligible public expenditure
Interventions in certain sectors *	

Other CAP interventions	
School Scheme*	} National contribution min. 30% of eligible public expenditure
LEADER*	
Knowledge sharing and innovation*	
Territorial and local cooperation	
POSEI-SAI*	
Crisis payments for farmers (mobilisation of national allocations)	} National contribution rates at least 15%, 40%, 60%

**For income support beyond ring-fenced amounts:**  
national contribution rates at 15%, 40%, 60%

(\* ) = **Mandatory** for all Member States (or those concerned) to offer these interventions in their Plans



# Ensuring continuity: building on positive experience

	2023-2027	2028-2034
<b>Strategic planning by objectives</b>	CAP and CFP specific objectives	Continued and streamlined
<b>Instruments</b>	Wide set of tools across pillars	Continued and improved
<b>Partnership principle</b>	From planning to monitoring and implementation	Continued and reinforced
<b>Delivery of performance</b>	EU = basic policy parameters Member States = higher responsibility for delivering on targets	Continued
<b>National recommendations</b>	Planning in partnership between EU level and Member States	Continued
<b>Governance and coordination</b>	Plans authorities in charge of CAP/CFP	Continued
<b>Administration and controls</b>	IACS	Continued
<b>Assurance and audit</b>	Single audit approach principle	Continued
<b>Monitoring and reporting</b>	Based on common set of indicators	Continued and streamlined

